

Аналитическая записка о результатах
оценки эффективности использования налоговых расходов,
установленных НПА в муниципальном образовании
«Айрюмовское сельское поселение» за 2021 год
(на основе информации УФНС России по Республике Адыгея)

29.07.2022г.

Оценка эффективности использования налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок) за 2021 год проведена в соответствии с основными положениями постановления Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 № 796 «Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», постановления Кабинета Министров Республики Адыгея от 18.07.2019 № 168 "О Порядке формирования перечня налоговых расходов Республики Адыгея", постановления Кабинета Министров Республики Адыгея от 23.12.2019 № 315 "О Порядке осуществления оценки налоговых расходов Республики Адыгея", Порядком формирования перечня налоговых расходов муниципального образования «Айрюмовское сельское поселение» и оценки налоговых расходов муниципального образования «Айрюмовское сельское поселение», утвержденным постановлением администрации муниципального образования «Айрюмовское сельское поселение» от 30.12.2019 № 98 (далее – Порядок).

При проведении оценки эффективности налоговых расходов муниципального образования «Айрюмовское сельское поселение» использовались данные о категориях налогоплательщиков, о суммах выпадающих доходов и количестве налогоплательщиков, воспользовавшихся льготами, представленные УФНС России по Республике Адыгея.

В соответствии с Порядком сформирован перечень налоговых расходов муниципального образования «Айрюмовское сельское поселение», действовавших в 2021 году.

В зависимости от целевой категории определены основные типы налоговых расходов на территории муниципального образования «Айрюмовское сельское поселение»: социальные, стимулирующие или технические.

В ходе проведения оценки эффективности налоговых расходов осуществлялась оценка целесообразности (востребованность налоговых расходов, соответствие их целям и задачам соответствующих муниципальных программ и(или) целям социально-экономической политики) и их результативности (совокупный бюджетный эффект стимулирующих налоговых расходов).

Оценка эффективности налоговых расходов проводится в целях минимизации риска предоставления неэффективных налоговых расходов. Результаты оценки используются при формировании проекта муниципального бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Ставка земельного налога утверждены Решением Совета народных депутатов муниципального образования «Айрюмовское сельское поселение» от 04.12.2020 г № 135 «О земельном налоге в МО «Айрюмовское сельское поселение» на 2021 год». Решением Совета народных депутатов от 04.12.2020 г. №135 (приложение 1) принято Положение «О земельном налогообложении на территории МО «Айрюмовское сельское поселение», в котором утверждена государственная поддержка на 2021 год и последующие годы в виде снижения налоговых ставок в отношении земельных участков различных категорий и предоставлении налоговых льгот для определенных категорий налогоплательщиков.

Ставки налога на имущество физических лиц утверждены Решением Совета народных депутатов муниципального образования «Айрюмовское сельское поселение» от 04.12.2020 г. № 134 «О ставке налога на имущество физических лиц на 2021 год», в котором утверждена государственная поддержка на 2021 год в виде снижения налоговых ставок в отношении отдельных категорий имущества.

Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Айрюмовское сельское поселение» в 2021 году составил 9837,9 тыс. рублей, из них земельный налог – 2579,4 тыс. рублей, налог на имущество физических лиц – 225,3 тыс. рублей.

Объем налоговых расходов в 2021 году по данным УФНС России по Республике Адыгея составил 798,0 тыс. рублей, что на 40,0 тыс. рублей или на 5,0 % меньше, чем за 2020 год. Их доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования «Айрюмовское сельское поселение» в отчетном году составила 8,1 %.

Информация о структуре и динамике налоговых расходов по видам налогов за период 2017-2021 годов представлена в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателей	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
1	Объем налоговых и неналоговых доходов бюджета, тыс. рублей	5709,7	6368,9	8011,9	8347,2	9837,8 <i>из бюджета</i>
1.1	Сумма выпадающих доходов от применения налоговых расходов, тыс. рублей	1111,0	636,0	674,0	838,0	798,0 <i>из бюджета</i>
1.2	Темп роста (снижения) предоставленных	105,2	57,2	106,0	124,3	95,2 <i>798/838*100</i>

	налоговых расходов к предыдущему году, %					
1.3	Доля налоговых расходов от объема налоговых и неналоговых доходов, %	19,5	10,0	8,4	10,0	8,1 998/92378
2	Сумма поступлений налога на имущество физических лиц, тыс. рублей	202,0	125,3	205,9	169,5	225,3 ц отст
2.1	Сумма выпадающих доходов от применения налоговых расходов, тыс. рублей (всего)	-	-	-	364,0	324,0 был стр 3570
2.1.1	Сумма выпадающих доходов от применения налоговых льгот, тыс. рублей	-	-	-	-	-
2.1.2	Сумма выпадающих доходов от применения пониженной ставки налога, тыс. рублей	-	-	-	364,0	324,0 был стр 3570
2.2	Темп роста предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	-	-	-	-	-
2.3	Доля налоговых расходов от объема поступлений налога на имущество физических лиц, %	-	-	-	214,75	143,8 324/225,3
3	Сумма поступлений земельного налога, тыс. рублей	2110,9	2223,5	2240,0	2300,4	2579,4 ц отст
3.1	Сумма выпадающих доходов от применения налоговых расходов, тыс. рублей (всего)	1111,0	636,0	974,0	474,0	474,0 был стр. 2502 + 2 237 + 2 = 474
3.1.1	Сумма выпадающих доходов от применения налоговых льгот, тыс. рублей	15,0	12,0	16,0	0,0	0,0
3.1.2	Сумма выпадающих	1096,0	624,0	658,0	474,0	474,0

был
стр. 2502 + 250
237 + 2 = 474

	доходов от применения пониженной ставки налога, тыс. рублей					
3.2	Темп роста предоставленных налоговых расходов к предыдущему году, %	105,2	57,2	106,0	70,3	100,0 <i>174/174,100</i>
3.3	Доля налоговых расходов от объема поступлений земельного налога, %	52,6	28,6	30,1	20,6	18,4 <i>174/2579,4</i>

Информация о структуре налоговых расходов за период 2017-2021 годов представлены в таблице 2.

Таблица 2

Наименование показателей	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Предоставленные налоговые расходы, установленные местными нормативно правовыми актами, всего	1111,0	636,0	674,0	838,0	798,0 <i>п. 1.1</i>
темп роста (снижения) к предыдущему году	105,2	57,2	106,0	124,3	<i>п. 1.2</i> 95,2
в том числе:					
Стимулирующие налоговые расходы (направленные на поддержку и развитие экономики)	-	-	-	-	-
темп роста (снижения) к предыдущему году	-	-	-	-	-
Социальные налоговые расходы (имеющие социальную направленность)	1111,0	636,0	674,0	838,0	<i>п. 1.1</i> 798,0
темп роста (снижения) к предыдущему году	105,2	57,2	106,0	124,3	<i>п. 1.2</i> 95,2
Технические налоговые расходы (направленные на исключение встречных финансовых потоков)	-	-	-	-	-
темп роста (снижения) к предыдущему году	-	-	-	-	-

Весь объем налоговых расходов в 2021 году приходится на социальные налоговые расходы (100%), в составе которых налоговые расходы по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц, как и в предыдущих годах анализируемого периода.

I. Оценка эффективности применения налоговых расходов по земельному налогу.

В соответствии с Положением «О земельном налогообложении на территории МО «Айрюмовское сельское поселение», утвержденного решением Совета народных депутатов муниципального образования «Айрюмовское сельское поселение» от 04.12.2020 г. № 135 право на налоговые расходы предоставляются в виде :

- сниженной налоговой ставки от кадастровой оценки земельных участков, согласно пункту 3.1, 3.2 в размерах, в зависимости от категории земельного участка.

В 2021 году правом на пониженную ставку воспользовались 1003 налогоплательщика, это на 18 налогоплательщиков больше, чем в 2020 году (985 налогоплательщиков) или на 1,8 процентов. *5 млн 674 230 руб 2302*
18/1003 x 100

Общая сумма выпадающих доходов за 2021 год составила 474,0 тыс. рублей, как и в за 2020 год. (474,0 тыс. руб.)

Общая сумма земельного налога, подлежащая уплате в бюджет плательщиками, воспользовавшимися налоговыми расходами, за 2021 год, составила 474,0 тыс. рублей, что на 2,0 тыс. рублей или на 0,4 % больше, чем за 2020 год. (472,0 тыс. руб.). *2/474 x 100*

На 2021г снижение налоговых ставок в отношении прочих земельных участков не утверждалось.

II. Оценка эффективности применения налоговых расходов по налогу на имущество физических лиц.

В соответствии с Решением Совета народных депутатов «Айрюмовское сельское поселение» «О ставке налога на имущество физических лиц на 2021 г.» от 04.12.2020 г. № 134 право на налоговые расходы предоставляются в виде :

- сниженной налоговой ставки от кадастровой стоимости имущества, согласно пункту 2.2.

В 2021 году правом на пониженную ставку воспользовались 20 налогоплательщиков, что на 2 налогоплательщика или на 11,1 % больше, чем в 2020г (18 налогоплательщиков).

Общая сумма выпадающих доходов за 2021 год составила 324,0 тыс. рублей. что на 40,0 тыс. рублей или на 12,3 % больше, чем за 2020 год. (364,0

тыс. руб.).

Общая сумма налога на имущество физических лиц, подлежащая уплате в бюджет плательщиками, воспользовавшимися налоговыми расходами, за 2021 год составила 324,0 тыс. рублей.

Исходя из вышеперечисленного при увеличении объёма выпадающих налоговых расходов наблюдается рост поступлений налоговых платежей в бюджет муниципального образования «Айрюмовское сельское поселение» от налогоплательщиков, воспользовавшихся налоговым расходом.

Информация о налоговых расходах за 2017-2021 год представлена в таблице 3.

Таблица 3

№ п/п	Фискальные характеристики налоговых расходов	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
	<i>Объем налоговых расходов в результате дифференциации (снижения) налоговой ставки, тыс. рублей</i>	1096,0	624,0	658,0	838,0	<i>п. 1.1</i> 798,0
	в том числе:					
2	Пониженная ставка (0,1%) земельного налога в отношении земельных участков, занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилфонду и к объектам жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства; - приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства, тыс.	-	464,0	490,0	474,0	<i>п. 3.1</i> 474,0

	рублей.					
2.1	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на налоговый расход, ед.	-	971	987	985	5 мн. стр 2302 + 230 1003
2.2	Общее количество налогоплательщиков, имеющих право воспользоваться налоговым расходом, ед.	-	971	987	985	5 мн. стр 2302 + 230 1003
2.3	Востребованность налогового расхода, %	-	100	100	100	100
3	Пониженная ставка (0,3%) земельного налога в отношении прочих земельных участков, тыс. рублей	1096,0	160,0	168,0	-	-
3.1	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на налоговый расход, ед.	973,0	18,0	19,0	-	-
3.2	Общее количество налогоплательщиков, имеющих право воспользоваться правом на налоговый расход, ед.	973,0	18,0	19,0	-	-
3.3	Востребованность налогового расхода, %	100	100	100	-	-
4.	Пониженная ставка (1%) по налогу на имущество физических лиц по объектам налогообложения, включенным в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 ст.378.2 Налогового кодекса	-	-	-	364,0	п. 2.1 324,0
4.1	Численность налогоплательщиков, воспользовавшихся правом на налоговый расход, ед.	-	-	-	18,0	5 мн. стр 3370 20,0
4.2	Общее количество налогоплательщиков, имеющих право воспользоваться правом на	-	-	-	18,0	5 мн. стр 3370 20,0

	налоговый расход, ед.					
4.3	Востребованность налогового расхода, %	-	-	-	100	100

1. Оценка целесообразности использования налоговых расходов муниципальных образований

Предоставляемая государственная поддержка на 2021 год в виде снижения налоговых ставок в отношении земельных участков различных категорий и по налогу на имущество физических лиц относится к социальным налоговым расходам.

Целью такого налогового расхода является социальная поддержка населения. Применение социального налогового расхода способствует снижению налогового бремени населения, повышению уровня и качества жизни граждан, снижению социального неравенства, что соответствует направлению социально-экономической политики муниципального образования «Айрюмовское сельское поселение».

Востребованность налогового расхода определяется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на налоговый расход, и численностью плательщиков, имеющих право воспользоваться налоговым расходом, и за период 2017-2021 гг. составила 100 %.

2. Оценка результативности налоговых расходов по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц муниципальных образований

Критерием результативности налогового расхода, в соответствии с целями социально-экономической политики муниципального образования «Айрюмовское сельское поселение», направленными на снижение налогового бремени населения, является рост уровня и качества жизни граждан, повышение уровня доходов социально незащищенных групп населения.

Количество налогоплательщиков, пользующихся правом на сниженную налоговую ставку в отношении земельных участков и по налогу на имущество физических лиц увеличивается с каждым годом. Данное явление свидетельствует об увеличении количества фактов регистрации прав граждан на земельные участки и объекты недвижимости с дальнейшим их вовлечением в налоговый оборот, и, соответственно, увеличением общего количества налогоплательщиков и объема поступлений налогов в бюджет муниципального образования «Айрюмовское сельское поселение» в будущем. Этому, конечно же, способствует дифференцированный (сниженный) размер ставки налогообложения, что и является показателем результативности использования указанного налогового расхода. Исходя из вышеуказанного, можно сделать вывод о положительном влиянии этого налогового расхода на экономическое развитие муниципального образования «Айрюмовское сельское поселение» в будущем.

Вывод: поскольку налоговый расход носит социальный характер, направлен на поддержку социально незащищенных групп населения, отвечает общественным интересам, способствует решению социально-экономической политики муниципального образования «Айрюмовское сельское поселение» по повышению уровня и качества жизни отдельных категорий граждан, является востребованным, целесообразным, не оказывает отрицательного влияния на экономическое развитие муниципального образования «Айрюмовское сельское поселение» его действие в 2021 году признано эффективным.

Глава муниципального образования
«Айрюмовское сельское поселение»

Главный специалист
Главный бухгалтер



О.А. Коваленко

Е.Н. Шматенко